

## **Основные подходы к реализации в оборонно-промышленном комплексе Федерального закона «О техническом регулировании»**

Техническое регулирование как система правового регулирования отношений в области установления требований к продукции и процессам производства, а также в области оценки соответствия является одним из элементов государственного регулирования в промышленной сфере.

Развитие системы государственного регулирования и управления ОПК в составе единой взаимосвязанной системы государственного и военного управления Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации по схеме: Правительство Российской Федерации – федеральные органы управления ОПК – организации ОПК определено в качестве одной из основных задач «Основ политики Российской Федерации в области развития оборонно-промышленного комплекса на период до 2010 года и дальнейшую перспективу», утвержденных Президентом Российской Федерации 10 ноября 2001 г. При этом указано, что стратегической целью является обеспечение эффективного функционирования ОПК как высокотехнологичного многопрофильного сектора экономики.

Имеющийся в стране фонд стандартов и других нормативных документов – это огромный ценности потенциал, аккумулировавший объединенные достижения науки, техники и передового опыта и составляющий основу не только настоящего, но будущего развития. Общетехнические стандарты формируют единое техническое и технологическое пространство страны и обеспечивают взаимопонимание участников процессов создания высокотехнологичной продукции, предназначенной для государственных нужд и, в первую очередь, для нужд обороны.

Перед оборонно-промышленным комплексом поставлена задача подготовить решения, которые определяют характер дальнейшего развития стандартизации, оценки соответствия оборонной продукции и, в конечном счете, характер государственной научно-технической и промышленной политики в сфере ОПК.

В процессе подготовки проектов постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности порядка стандартизации и оценки соответствия в отношении оборонной продукции необходимо принимать во внимание весь круг вопросов, поставленных статьей 5 Федерального закона «О техническом регулировании», с учетом целей и задач обеспечения эффективного функционирования ОПК как высокотехнологичного многопрофильного сектора экономики.

Прежде всего это вопросы будущих технических регламентов, относящихся к оборонной продукции (либо других нормативных документов, принимаемых в случае отсутствия таких технических регламентов). Технические регламенты – это исключительно требования безопасности для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества. В случае отсутствия технических регламентов в отношении оборонной продукции в соответствии с пунктом 1 статьи 5 требования по безопасности оборонной продукции для граждан и окружающей среды, а также требования промышленной и экологической безопасности оборонных и военных объектов, устанавливают государственные заказчики оборонного заказа, т.е. в основном Минобороны России.

Чтобы определить перспективы разработки технических регламентов на оборонную продукцию необходимо проанализировать существующие научно-технические и нормативные заделы в области безопасности и экологичности оборонной продукции.

В области безопасности промышленных и опытно-экспериментальных объектов предприятий и организаций оборонных отраслей промышленности, использующих экологически вредные и взрывоопасные технологии, в Росбоеприпасах имеется не только комплекс требований по безопасности, но и эффективно действующая система оценки их соответствия, используемая при лицензировании деятельности соответствующих предприятий. Определенные заделы есть и у других ведомств, например, в Росавиакосмосе - в рамках федеральной системы сертификации

космической техники, в Минатоме России - в рамках системы сертификации оборудования, изделий и технологий для ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения.

Необходимо подготовить предложения соответствующих ведомств, как использовать в переходный период существующие в отраслях системы требований промышленной и экологической безопасности и запланировать разработку соответствующих технических регламентов.

В случае регламентирования обязательных требований документами государственного заказчика единоличную ответственность за полноту и обоснованность требований по безопасности оборонной продукции при ее эксплуатации в мирное время несет государственный заказчик. Поэтому в интересах Минобороны России инициировать и стимулировать разработку соответствующих технических регламентов, принимающих силу Федерального закона.

Статья 5 Федерального закона «О техническом регулировании» практически не ограничивает возможности установления любого порядка стандартизации и оценки соответствия в отношении оборонной продукции. Но при этом надо учитывать, что нужны взвешенные и прагматические решения, обеспечивающие рациональное использование существующих потенциалов и накопленного опыта.

С момента вступления в силу Федерального закона «О техническом регулировании» ранее выпущенные государственные стандарты должны применяться как национальные стандарты.

Принцип добровольности применения стандартов по существу не является нововведением. С 1993 года в соответствии с Законом РФ «О стандартизации» обязательными для исполнения являются только те требования государственных стандартов, которые касаются обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества. Теперь эти требования должны быть перенесены в технические регламенты или установлены государственным заказчиком. Остальные требования, в общем случае, являются добровольными.

В отношении оборонной продукции действует Федеральный закон «О государственном оборонном заказе», который обязывает исполнителя обеспечивать соответствие выполненных работ, изготовленных опытных образцов (комплексов, систем) вооружения и военной техники и серийной продукции требованиям государственных стандартов.

Следующий важный вопрос – порядок принятия вновь разрабатываемых военных стандартов, т.е. – порядок утверждения и согласования. Логичнее всего, если утверждать военные стандарты будет основной государственный заказчик - Минобороны России, но с обязательными процедурами согласования, обеспечивающими всестороннее рассмотрение вопросов и исключение серьезных возражений по существенным вопросам у заинтересованных министерств и ведомств.

В порядке стандартизации в отношении оборонной продукции должны быть отражены также вопросы, связанные со стандартами по общетехническим вопросам, которые обеспечивают техническое и информационное единство при разработке, производстве и эксплуатации продукции, в том числе правила оформления технической документации, допуски и посадки, общие правила обеспечения качества продукции и т.п.).

Самым серьезным образом надо отнестись к дальнейшей судьбе отраслевых стандартов. Во-первых, это бесценный фонд научно-технической информации и все отраслевые стандарты, независимо от перспектив их дальнейшего применения, подлежат бессрочному архивному хранению, в том числе, в страховых фондах стандартов. Во-вторых, значительная часть отраслевых стандартов в настоящее время является нормативно-технической основой при создании и эксплуатации обороной продукции. Действие таких отраслевых стандартов должно быть сохранено в переходный период. Порядок стандартизации оборонной продукции должен предусматривать формирование перечня таких стандартов и плана их поэтапной отмены и замены другими нормативными документами.

В настоящее время практически все военные стандарты являются документами ограниченного доступа. Представляется целесообразным проанализировать правовую состоятельность и практическую целесообразность отнесения стандартов, не содержащих сведений, составляющих государственную тайну, к информационным ресурсам ограниченного доступа (стандарты с пометкой «для служебного пользования»). При этом необходимо принять во внимание, что действующее законодательство предусматривает ответственность за незаконное ограничение доступа к информации.

Второй аспект технического регулирования - порядок оценки соответствия. В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» оценка соответствия – это прямое или

косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту. Оценка соответствия проводится в формах государственного контроля (надзора), аккредитации, испытания, подтверждения соответствия, приемки объекта и в иной форме.

В рамках Федерального закона «О техническом регулировании» речь идет о государственном контроле и надзоре за соблюдением требований в отношении продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации исключительно в части соблюдения требований соответствующих технических регламентов, т.е. требований по безопасности продукции для граждан и окружающей среды, а также требования промышленной и экологической безопасности. В равной степени это относится и к продукции, указанной в статье 5.

В настоящее время полномочия общих надзоров в сфере ОПК ограничены. Часть контрольных функций передана непосредственно федеральным органам исполнительной власти, в ведении которых находятся организации ОПК. Государственный контроль и надзор в сфере промышленной безопасности осуществляет Госгортехнадзор России, являющийся федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченный в области промышленной безопасности. В соответствии со статье 5 Федерального закона «О промышленной безопасности» право осуществлять отдельные контрольные и надзорные функции может быть предоставлено другим федеральным органам исполнительной власти на основе нормативных актов Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации. Например, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2002 г. № 374 контрольные функции в сфере промышленности боеприпасов и специальной химии возложены на Росбоеприпасы. При подготовке предложений по порядку государственного контроля и надзора необходимо принять во внимание существующее распределение полномочий по государственному контролю и надзору и в других сферах ОПК.

Повышение качества продукции, в том числе, через внедрение систем менеджмента качества - одна из приоритетных задач развития ОПК. В объективной и взаимно признаваемой оценке соответствия систем менеджмента качества заинтересованы и государственные заказчики и промышленные ведомства и сами организации ОПК. Основой взаимного признания оценки соответствия является аккредитация органов, проводящих данную оценку.

Планом мероприятий по обеспечению качества продукции оборонно-промышленного комплекса предусматривалось установить порядок аккредитации органов по сертификации систем качества. По предложениям большинства заинтересованных ведомств было решено рассматривать данный вопрос после принятия Федерального закона «О техническом регулировании», увязав с другими мероприятиями по реализации данного закона.

Аккредитация, как одна из форм оценки соответствия, должна найти свое отражение в подготавливаемом постановлении Правительства Российской Федерации. Порядок аккредитации органов по сертификации систем качества организаций ОПК должен вписываться в единую систему аккредитации, как то предусмотрено Федеральным законом «О техническом регулировании». Управление и контроль при осуществлении аккредитации органов по сертификации систем качества организаций ОПК должны обеспечиваться на паритетных началах федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять координацию и контроль деятельности организаций ОПК, и федеральными органами исполнительной власти, являющимися государственными заказчиками оборонного заказа.

Еще один аспект технического регулирования - обеспечение единства измерений. Наличие технических возможностей для осуществления поверки средств измерений своими силами является насущной необходимостью для предприятий ОПК. Неслучайно большинство эффективно развивающихся предприятий восстановили свои поверочные лаборатории и получили аккредитацию на право поверки, хотя Госстандарт России весьма неохотно идет на предоставление предприятиям права поверки средств измерений. Поверка средств измерений – это одна из форм оценки соответствия, в также ключевой элемент такой формы оценки соответствия как испытания продукции. Поэтому вопросы поверки средств измерений обязательно должны найти свое отражение в подготавливаемом проекте постановлении Правительства Российской Федерации о порядке оценки соответствия в отношении оборонной продукции.